Администрация городского поселения «Рабочий поселок Многовершинный»

Николаевского муниципального района Хабаровского края

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

11.11.2019 № 121 -па

р.п. Многовершинный

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами администрации городского поселения «Рабочий поселок Многовершинный» Николаевского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

В соответствии со статьей 17.1. Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля с изм и доп вступ в силу с 31.03.2017)", Уставом городского поселения «Рабочий поселок Многовершинный», администрация городского поселения «Рабочий поселок Многовершинный»:

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

 1.Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами администрации городского поселения «Рабочий поселок Многовершинный» Николаевского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

 2.Постановление опубликовать на официальном сайте администрации городского поселения «Рабочий поселок Многовершинный» Николаевского муниципального района Хабаровского края http://mnogovershinnyj.ru.

 3.Считать утратившим силу постановление администрации городского поселения «Рабочий поселок Многовершинный» от 26.04.2019 № 47-па «Об утверждении программы мероприятий по профилактике нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований и устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований на территории городского поселения «Рабочий поселок Многовершинный» Николаевского муниципального района.

 4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

 5. Настоящее постановление вступает в силу после его опубликования (обнародования).

Глава Я.В. Фёдоров

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

городского поселения «Рабочий

 поселок Многовершинный»

 от 11.11.2019 № 121 -па

Программа

профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами администрации городского поселения «Рабочий поселок Многовершинный» Николаевского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

# Общие положения

1.1. Настоящая программа профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами (далее — Программа профилактики), разработана в соответствии с Федеральным законом от 24.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

1.2. Программа включает в себя подпрограммы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, по каждому из следующих видов контроля:

 - муниципальный лесной контроль;

 - муниципальный земельный контроль;

 - муниципальный контроль за обеспечением сохранности

автомобильных дорог местного значения;

 - муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий.

 1.3. В соответствии со ст. 8.2 Федерального закона от 24.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в целях профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами (далее — требований), должностными лицами администрации поселения в адрес подконтрольных субъектов направляются информационные письма и предостережения о недопустимости нарушения требований.

1.4. Целями профилактических мероприятий являются:

#  -предупреждение нарушений подконтрольными субъектами

требований посредством информирования и разъяснения требований;

 -предупреждение возникновения причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению требований;

 -создание у подконтрольных субъектов мотивации к добросовестному поведению, повышение правосознания и правовой культуры подконтрольных субъектов;

 -предотвращение и снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям;

 -снижение издержек, повышение эффективности исполнения функций органа муниципального контроля;

 -повышение эффективности взаимодействия между подконтрольными субъектами и органом муниципального контроля.

1.5. Проведение профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- планирование и проведение профилактических мероприятий на основе принципов информационной открытости, а также обязательности, актуальности, периодичности профилактических мероприятий и достижения максимальной вовлеченности подконтрольных субъектов;

- выявление причин, факторов и условий, влекущих нарушения требований, в ходе проведения проверок, осмотров, обследований;

- информирование подконтрольных субъектов о содержании требований в ходе проведения проверок, осмотров, обследований, а также посредством их размещения на официальном сайте администрации городского поселения «Рабочий поселок Многовершинный» Николаевского муниципального района

 1.6. Ресурсное обеспечение программы

 - включает в себя кадровое и информационно-аналитическое обеспечение ее реализации в сети интернет с использованием официального сайта администрации городского поселения «Рабочий поселок Многовершинный» <http://mnogovershinnyj.ru>)

 - финансовое обеспечение реализации Программы осуществляется в рамках финансирования мероприятий по осуществлению муниципального контроля.

# Подпрограммы профилактики требований по видам контроля

2.1. Подпрограмма профилактики нарушений обязательных требований по муниципальному лесному контролю

 Объектом муниципального лесного контроля являются лесные участки, находящиеся в муниципальной собственности городского поселения «Рабочий поселок «Многовершинный» Николаевского муниципального района. По состоянию на 01 января 2019 года таких лесных участков на территории поселения не имеется.

2.1.1. Муниципальный лесной контроль на территории городского поселения «Рабочий поселок Многовершинный» осуществляется на основании статей 98 и 84 Лесного кодекса Российской Федерации, регламентированы следующими правовыми актами:

 - Лесным кодексом Российской Федерации;

 - Земельным кодексом российской Федерации;

 - Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

 -Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

 - [Федеральным законом](http://base.garant.ru/12164247/) от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- постановлением администрации городского поселения «Рабочий поселок Многовершинный» от 03.09.2018 № 55-па «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной функции «Осуществления муниципального лесного контроля на территории городского поселения «Рабочий поселок Многовершинный» Николаевского муниципального района Хабаровского края.

2.1.2. Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального лесного контроля являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, граждане, осуществляющие ведение хозяйственной или иной деятельности на территории лесных участков находящихся в муниципальной собственности городского поселения «Рабочий поселок Многовершинный», в ходе которой могут быть допущены нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального лесного контроля.

2.1.3. Основными задачами муниципального лесного контроля является:

 - обеспечение соблюдения требований к использованию, охране, защите, воспроизводству лесных участков;

 - выявление и профилактика нарушений требований муниципальных правовых актов муниципального образования при использовании, охране, защите, воспроизводстве лесных насаждений;

 - выявление фактов самовольного занятия лесных участков;

 - выявление фактов деградации лесных насаждений и их незаконной вырубки, загрязнения и захламления территории лесного участка;

 - выявление и предотвращение фактов вредного воздействия в отношении лесных участков, при осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

 - профилактика правонарушений лесного законодательства.

 В силу положений лесного законодательства, юридические лица и индивидуальные предприниматели, граждане, осуществляющие различные правоотношения, связанные с использованием муниципальных лесов, обязаны:

 - соблюдать требования по использованию лесных участков;

 - соблюдать порядок, исключающий самовольное занятие лесных участков или использование их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов;

 - использовать лесные участки способами, не наносящими вреда окружающей среде и здоровью человека.

 В 2018 году в рамках осуществления муниципального лесного контроля:

 - плановые и внеплановые проверки не проводились ввиду отсутствия объектов (и субъектов) муниципального лесного контроля;

 - мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями не осуществлялись ввиду отсутствия объектов муниципального контроля;

 - мероприятия по профилактике нарушений не осуществлялись ввиду отсутствия объектов муниципального контроля;

 - риски причинения вреда и (или) ущерба не определен в связи с отсутствием проведенных плановых и внеплановых проверок и отсутствием мероприятий по муниципальному контролю.

2.2. Подпрограмма профилактики нарушений обязательных требований по муниципальному земельному контролю

2.2.1. Муниципальный земельный контроль в отношении объектов земельных отношений осуществляется на основании:

 - Земельным кодексом Российской Федерации;

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

 - постановлением администрации городского поселения «Рабочий поселок Многовершинный» от 11.11.2019 № 120-па «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований в отношении объектов земельных участков на территории городского поселения «Рабочий поселок Многовершинный» Николаевского муниципального района Хабаровского края.

#  2.2.2. Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального земельного контроля являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, граждане, использующие земли, земельные участки, части земельных участков на территории городского поселения «Рабочий поселок Многовершинный» при ведении хозяйственной или иной деятельности, в ходе которой могут быть допущены нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

Типичным нарушением обязательных требований действующего законодательства в области земельного законодательства является:

- не использование земельного участка по целевому назначению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, гражданами.

В настоящее время работа по профилактике нарушений обязательных требований реализуется при осуществлении муниципального земельного контроля по следующим направлениям:

- информирование о существующих актуальных обязательных требованиях путем разработки и размещения в открытом доступе на официальном сайте администрации городского поселения «Рабочий поселок Многовершинный» Николаевского муниципального района - <http://mnogovershinnyj.ru> перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального земельного контроля;

- информирование по вопросам соблюдения обязательных требований при проведении проверок, в ходе рассмотрения поступивших в администрацию городского поселения «Рабочий поселок Многовершинный» Николаевского муниципального района обращений, устного консультирования по телефону.

Все указанные направления деятельности органа муниципального земельного контроля соответствуют мерам по профилактике, предусмотренным статья 8.2. Федерального закона от 26 декабря 2008 г № 294-ФЗ « О защите прав юридических и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля ( надзора) и муниципального контроля».

В 2018 году в рамках осуществления муниципального земельного контроля не проводилось мероприятий по контролю, не требующих взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (плановых (рейдовых) осмотров, обследований).

 2.3. Подпрограмма профилактики нарушений обязательных требований по муниципальному контролю за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения

2.3.1. Муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории городского поселения «Рабочий поселок Многовершинный» осуществляется в администрации в соответствии с:

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

 - Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ

«Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

 -[Федеральным законом](http://base.garant.ru/12164247/) от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

 - постановлением от 06.02.2017 № 6 па « Об утверждении положения об осуществлении муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах городского поселения «Рабочий поселок Многовершинный»;

 - постановлением от 06.02.2017 № 5-па «Об утверждении административного регламента по осуществлению муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорого местного значения в границах городского поселения «Рабочий поселок Многовершинный».

2.3.2. Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, граждане, использующие автомобильные дороги местного значения на территории городского поселения «Рабочий поселок Многовершинный» при ведении хозяйственной или иной деятельности, в ходе которой могут быть допущены нарушения обязательных требований по обеспечению сохранности автомобильных дорог местного значения.

2.3.3. При осуществлении муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения оценивается соблюдение обязательных требований, установленных п. 3 ст. 25, п. 2 ст. 29 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В 2018 году плановые и внеплановые проверки не проводились.

2.4. Подпрограмма профилактики нарушений обязательных требований по муниципальному контролю в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения

Объектом муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения (далее –муниципальный контроль) являются земельные участки и водные объекты, находящиеся на территории городского поселения «Рабочий поселок Многовершинный» Николаевского муниципального района, имеющие статус особо охраняемых природных территорий местного значения (далее ООПТ МЗ).

 2.4.1. Муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения осуществляется в соответствии с:

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

 - Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»

 - Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

 - постановлением от 03.09.2018 № 54-па « Об утверждении административного регламента муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля в области использования и охраны охраняемых природных территорий местного значения»

 2.4.2. Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения являются юридические лица и индивидуальные предприниматели при ведении хозяйственной или иной деятельности, в ходе которой могут быть допущены нарушения обязательных требований.

По состоянию на 01 января 2019 года на территории городского поселения «Рабочий поселок Многовершинный» Николаевского муниципального района подконтрольных субъектов муниципального контроля – 0.

 2.4.3.Основными задачами муниципального контроля являются:

 - обеспечение соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями установленных законодательством РФ, нормативными правовыми актами Хабаровского края, нормативными правовыми актами администрации городского поселения «Рабочий поселок Многовершинный» требований по охране и использованию ООПТ МЗ, в том числе режима особой охраны, особого правового режима использования земельных участков, природных ресурсов и иных объектов, расположенных в границах ООПТ МЗ

 - выявление правонарушений в области охраны и использования ООПТ МЗ, предусмотренных действующим законодательством. за которые установлена ответственность;

 - принятие предусмотренных законодательством мер по устранению выявленных правонарушений в области охраны и использования ООПТ МЗ;

 - профилактика правонарушений законодательства в сфере охраны и использования ООПТ МЗ;

 - иные задачи в соответствии с законодательством в сфере охраны и использования ООПТ МЗ.

В 2018 году в рамках осуществления муниципального контроля:

 - плановые и внеплановые проверки не проводились ввиду отсутствия подконтрольных субъектов муниципального контроля;

 - мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами не проводилось ввиду отсутствия подконтрольных субъектов муниципального контроля ;

 - мероприятия по профилактике нарушений не осуществлялись ввиду отсутствия подконтрольных субъектов муниципального контроля;

 - риски причинения вреда и (или) ущерба не определены в связи с отсутствием проведенных плановых и внеплановых проверок и отсутствием мероприятий по муниципальному контролю.

 2.5. Обязательные требования, требования установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом осуществления муниципального контроля, содержаться в перечнях нормативных актов, которые составляют и размещают на официальном сайте администрации городского поселения «Рабочий поселок Многовершинный» для каждого вида муниципального контроля.

1. Отчетные показатели Программы профилактики

Определённая настоящей программой система профилактических мер предусматривает изменение формы воздействия на подконтрольных субъектов с репрессивной на профилактическую.

В результате реализации программы к 2021 году ожидается повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов , в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению, создания мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований, требования установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом осуществления муниципального контроля.

 Для оценки мероприятий по профилактике нарушений требований и в целом Программы по итогам календарного года с учетом достижения целей Программы устанавливаются отчетные показатели:

 - количество перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требования установленные муниципальными правовыми актами, а также их текстов, размещенных и поддерживаемых в актуальном состоянии на официальном сайте администрации городского поселения «Рабочий поселок Многовершинный»

 - количество информационных сообщений (руководств, памяток) по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, размещенных в средствах массовой информации:

 - количество субъектов, обратившихся за разъяснением обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами:

 - количество обобщений практики осуществления муниципального контроля;

 Отчетные показатели на 2019 год и планируемые показатели на 2020-2021 указаны в приложении 2 к настоящей Программме.

Приложение 1

К программе профилактики нарушений

обязательных требований, требований,

 установленных муниципальными правовыми

 актами администрации городского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов

План

мероприятий по профилактике нарушений на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Мероприятие | Сроки исполнения | Ответственный исполнитель |
| 1 | Размещение и актуализация на официальном сайте администрации поселения для каждого вида муниципального контроля перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом осуществления муниципального контроля  | по мере необходимости ( в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно) | должностные лица администрации поселения  |
| 2 | Рассмотрение обращений граждан, организаций по вопросам полноты и актуальности перечней нормативных правовых актов, обеспечение их анализа и при необходимости актуализации перечней нормативных правовых актов | постоянно | должностные лица администрации поселения  |
| 3 | Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, в том числе посредством:1. Размещение на официальном сайте администрации руководств (памяток) по соблюдению обязательных требований;
2. Проведения личных приемов подконтрольных субъектов;
3. Рассмотрение письменных обращений;
4. Устного и письменного консультирования;
5. проведение разъяснительной работы в ходе проведения проверок
 | постоянно в текущем режимепостояннопостояннопостоянно | должностные лица администрации поселения  |
| 4 | обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля и размещение на официальном сайте администрации поселения соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | не реже одного раза в год | должностные лица администрации поселения  |
| 5 | осуществление сбора данных об организации и проведении мероприятий по контролю, о направлении предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, об обжаловании результатов мероприятий по контролю , в том числе в судебном порядке; обеспечение анализа выявленных проблемных вопросов | не реже одного раза в год | должностные лица администрации поселения  |
| 6 | Размещение на официальном сайте администрации городского поселения планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на очередной календарный год | не позднее 1 декабря года, предшествующего году проведения таких проверок | должностные лица администрации поселения  |
| 7 | Размещение на официальном сайте администрации городского поселения информации о результатах муниципального земельного контроля1. О проведенных проверках , количестве выявленных нарушений и выданных предписаний;
2. О привлечении к административной ответственности подконтрольных субъектов
 | в течении 10 рабочих дней после окончания проверкив течении 10 рабочих дней после поступления в администрацию поселения информации о привлечении к административной ответственности | должностные лица администрации поселения  |
| 8 | выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований | по мере необходимости в случаях, предусмотренных ч.5 ст 8.2 и ч 6 ст 8.3ФЗ от 26.12.2008 № 294 « О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» | должностные лица администрации поселения  |

Приложение 2

К программе профилактики нарушений

обязательных требований, требований,

 установленных муниципальными правовыми

 актами администрации городского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов

ОТЧЕТНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

на 2019 год и планируемые отчетные показатели на 2020 и 2021 годы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование показателя  | Единица измерения | Значение отчетного показателя на 2019 год и планируемые отчетные показатели на 2020-2021-годы |
| 1 | Количество перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, а также их текстов, размещенных и поддерживаемых в актуальном состоянии на официальном сайте администрации городского поселения «Рабочий поселок Многовершинный» | едн. | 2019 | 2020 | 2021 |
| 4 | 4 |  4 |
| 2 | количество информационных сообщений (руководств, памяток) по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, размещенных в средствах массовой информации | едн. | 4 | 4 | 4 |
| 3 | количество субъектов, обратившихся за разъяснением обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | едн | 0 | 0 | 0 |
| 4 | количество обобщений практики осуществления муниципального контроля | едн | 0 | 0 | 0 |
| 5 | количество выданных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | едн. | 0 | 0 | 0 |
| 6 | количество выданных предписаний о недопустимости нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | едн | 0 | 0 | 0 |