# 

# Администрация городского поселения «Рабочий поселок Многовершинный»

Николаевского муниципального района Хабаровского края

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

# от 01.11.2022 г. N 64 -па

р.п.Многовершинный

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля в границах городского поселения «Рабочий поселок Многовершинный» Николаевского муниципального района Хабаровского краяна 2023 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», администрация городского поселения «Рабочий поселок Многовершинный» Николаевского муниципального района Хабаровского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля в границах городского поселения «Рабочий поселок Многовершинный» Николаевского муниципального района Хабаровского краяна 2023 год согласно приложению.

2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации городского поселения «Рабочий поселок Многовершинный» Николаевского муниципального района Хабаровского краяв информационно-коммуникационной сети «Интернет» http://mnogovershinnyj.ru

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и распространяется на правоотношения возникшие с 01 января 2023 года.

Глава городского поселения Козлов Д.Ю

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации городского поселения «Рабочий

поселок Многовершинный»

Николаевского муниципального

района Хабаровского края

от 01.11.2022 № 64 -па

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля в границах городского поселения «Рабочий поселок Многовершинный» Николаевского муниципального района Хабаровского края** **на 2023 год**

(далее – программа профилактики)

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля.

Правовые основания разработки программы на основании Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ к предмету муниципального земельного контроля было отнесено соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) лишь тех обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Таким образом, с учетом вступившего в силу Положения о муниципальном земельном контроле в границах городского поселения «Рабочий поселок Многовершинный» Николаевского муниципального района Хабаровского края муниципальный земельный контроль осуществляется исключительно за соблюдением:

1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

4) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

5) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

Подобная корректировка предмета муниципального земельного контроля не позволяет в полной мере использовать материалы обобщения прежней практики.

В 2022 году контрольные (надзорные) мероприятия не проводились в соответствии с ограничениями, введенными Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного конроля (надзора), муниципального контроля, и отсутствием обращений по поводу событий влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан.

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа.

Профилактическая деятельность администрации городского поселения «Рабочий поселок Многовершинный» Николаевского муниципального района Хабаровского края(далее также – администрация или контрольный орган) до утверждения настоящей программы профилактики включала в себя:

1) информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами;

2) обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте администрации соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься контролируемыми лицами в целях недопущения таких нарушений;

3) объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами

4) консультирование контролируемых лиц по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо ходе проведения профилактических мероприятий

5) профилактический визит в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица.

Профилактические мероприятия в 2022 году были направлены на:

- всесторонне информирование контролируемых лиц о существующих обязательных требованиях, а также ответственности за их нарушения;

- побуждение к добропорядочному поведению и добровольному соблюдению обязательных требований.

Так, в 2022 году:

1. осуществлялось информирование путем размещения на официальном сайте администрации поселения информации, предусмотренной ч. 3 ст. 46
2. обобщена практика доклад об осуществлении муниципального контроля размещен на официальном сайте «Реформа контрольно-надзорной деятельности», ГАС «Управление» в сроки установленные законодательством РФ в марте 2022 года.
3. предостережения не объявлялись, ввиду отсутствия оснований.
4. Обращения по телефону, устные консультирование по вопросам процедуры оформления и применения основных требований земельного законодательства, проконсультировано из числа ФЛ- 3 человека, ИП – 1 по вопросу об использовании земельного участка по целевому назначению .
5. Профилактический визит не осуществлялся, ввиду отсутствия оснований.

1.3. К проблемам, на решение которых направлена программа профилактики, относятся случаи:

1) самовольного занятия земель, земельных участков, частей земельных участков;

2) использования земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) неиспользования земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

4) неприведения земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

Наиболее распространенной причиной самовольного занятия земель, земельных участков, частей земельных участков является стремление извлечь выгоду от использования земельных участков (земель, частей земельных участков) без оформления прав на них. Зачастую контролируемые лица, допускающие подобное нарушение обязательных требований, не имеют представления о том, что самовольное занятие земель, земельных участков, частей земельных участков является основанием для предъявления требования о неосновательном обогащении в связи с фактическим использованием земли. В рамках профилактических мероприятий соответствующая информация должна доводиться до контролируемых лиц. Кроме того, до контролируемых лиц должна доводиться информация о процедурах предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Наиболее распространенными причинами использования земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием являются:

- желание физического лица использовать принадлежащий ему земельный участок, предназначенный для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства, в коммерческих целях;

- нежелание контролируемого лица оплачивать земельный налог или арендную плату за использование земельного участка в повышенном размере;

- незнание процедур изменения видов разрешенного использования земельного участка или получения разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка.

Наиболее распространенными причинами неиспользования земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока являются:

- отсутствие у собственника (правообладателя) земельного участка средств на целевое использование земельного участка;

- стремление собственника земельного участка продать с наибольшей выгодой соответствующий земельный участок без его целевого использования.

Наиболее распространенной причиной неприведения земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, является стремление собственника (правообладателя) земельного участка сэкономить средства, необходимые для приведения земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

Мероприятия программы профилактики будут способствовать частичному решению обозначенных проблем в связи с повышением информированности контролируемых лиц относительно последствий нарушения обязательных требований и способов устранения нарушений предусмотренными законодательством и муниципальными правовыми актами способами.

При реализации мероприятий программы профилактики повышенное внимание должно быть уделено контролируемым лицам, владеющим и (или) использующим земельные участки, отнесенные к категориям среднего и умеренного рисков.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба)

2.1. Целями профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

4) снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2.2. Программа профилактики направлена на решение следующих задач:

1) повышение прозрачности деятельности контрольного (надзорного) органа;

2) уменьшение необоснованной административной нагрузки, возлагаемой на контролируемых лиц;

3) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц посредством консультирования и информирования, проведения профилактических визитов;

4) повышение правовой грамотности и коммуникативных навыков инспекторского состава для выстраивания партнерских отношений с контролируемыми лицами, основанных на стремлении инспектора оказать поддержку в соблюдении обязательных требований.

3. Перечень профилактических мероприятий,

сроки (периодичность) их проведения

3.1. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения представлены в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование и форма проведения мероприятия | Срок исполнения | Структурное подразделение, и (или) должностные лица контрольного (надзорного) органа, ответственные за их реализацию | Способ  реализации |
| **1.Информирование** | | | | |
| 1.1 | Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте администрации сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | По мере вступления изменений в законодательство | Специалист по земельному контролю | Посредством размещения информации в разделе «Муниципальный контроль» на официальном сайте администрации поселения |
| 1.2 | Размещение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) на 2024 год | Не позднее 23.12.2023, далее актуализация по мере необходимости | Специалист по земельному контролю | Посредством размещения информации в разделе «Муниципальный контроль» на официальном сайте администрации поселения |

**2. Обобщение правоприменительной практики**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2.1. | Подготовка доклада с результатами обобщения правоприменительной практики | До 01 марта 2023 года | Специалист по земельному контролю | Анализ письменное оформление результатов правоприменительной практики |
| 2.2 | Публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике  Размещение доклада | До 01 апреля 2023 года  До 01 июля года | Специалист по земельному контролю | Посредством размещения на официальном сайте администрации в разделе « Муниципальный контроль» |

**3.Объявление предостережений**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 3.1 | Выдача контролируемым лицам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований | Постоянно по мере необходимости | Специалист по земельному контролю | Посредством выдачи предостережения и заполнения ЕРКНМ |

**4. Консультирование**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 4 | Консультирование контролируемых лиц по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольно-надзорных мероприятий по вопросам:   1. организации и осуществление муниципального земельного контроля; 2. порядка осуществления контрольных мероприятий; 3. порядка обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль;   4) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется администрацией в рамках контрольных мероприятий | Постоянно | Специалист по земельному контролю | По телефону, либо на личном приеме в администрации поселения, посредством видео-конференц-связи либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольно-надзорных мероприятий |

**5. Профилактический визит**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | ООО «Чакр» | 3 квартал 2023 года | Гусев С.В | В форме профилактической беседы |

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба)

Показатели результативности программы профилактики определяются в соответствии со следующей таблицей.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Единица измерения, свидетельствующая о максимальной результативности программы профилактики |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте администрации в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100 % |
| 2. | Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителей консультированием | 100 % от числа обратившихся |
| 3. | Количество проведенных профилактических мероприятий | 100 % от запланированных |
| 4. | Доля случаев повторного обращения контролируемых лиц в письменной форме по тому же вопросу муниципального земельного контроля | 0% |

Под оценкой эффективности программы профилактики понимается оценка изменения количества нарушений обязательных требований, в том числе в отношении земельных участков, отнесенных к категориям среднего и умеренного рисков, по итогам проведенных профилактических мероприятий. Уменьшение количества нарушений обязательных требований, в том числе вследствие использования контролируемыми лицами процедур:

- предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности,

- изменения видов разрешенного использования земельного участка,

- получения разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка,

информация о которых была доведена до контролируемых лиц в ходе реализации профилактических мероприятий, может свидетельствовать о высокой эффективности программы профилактики.

Текущая (ежеквартальная) оценка результативности и эффективности программы профилактики осуществляется Главой администрации городского поселения «Рабочий поселок Многовершинный» Николаевского муниципального района Хабаровского края

Ежегодная оценка результативности и эффективности программы профилактики осуществляется Советом депутатов городского поселения «Рабочий поселок Многовершинный» Николаевского муниципального района Хабаровского края. Для осуществления ежегодной оценки результативности и эффективности программы профилактики администрацией не позднее 1 июля 2024 года (года, следующего за отчетным) в Совет депутатов городского поселения «Рабочий поселок Многовершинный» Николаевского муниципального района Хабаровского краяпредставляется информация о степени достижения предусмотренных настоящим разделом показателей результативности программы профилактики, а также информация об изменении количества нарушений обязательных требований, в том числе в отношении земельных участков, отнесенных к категориям среднего и умеренного рисков.